



Ente di decentramento  
regionale di  
**TRIESTE**



REGIONE AUTONOMA  
FRIULI VENEZIA GIULIA

**Decreto n. 34\2021**

**Trieste, 28/01/2021**

## **P.O. SVILUPPO E PIANIFICAZIONE TERRITORIALE**

OGGETTO: Procedura negoziata ai sensi dell'art.36 comma 2 lettera c) del D.lgs.50/2016 e s.m.e.i. per i lavori di manutenzione straordinaria dei percorsi ciclopedonali: intervento n°1 - mobilità lenta: T7Ta "Sentiero natura" e T7Tb "Sentiero Contovello-Cedas" incluso nel Patto territoriale 2018-2020. Opera codice 14/2020. CUP C78E17000070002 CIG 8564629B6D. Presa d'atto degli atti di gara e aggiudicazione dei lavori definitiva non efficace.

### **La Responsabile di posizione organizzativa e RUP**

Vista la L.R. 21 del 29 novembre 2019 ad oggetto "Esercizio coordinato di funzioni e servizi fra gli enti locali del Friuli Venezia Giulia e istituzione degli Enti di decentramento regionale" la quale ha dettato le disposizioni per il superamento delle Unioni Territoriali Intercomunali, ha stabilito lo scioglimento dell'Ente ed ha normato tutte le funzioni dell'Ente che sono state trasferite in capo alla Regione Friuli Venezia Giulia unitamente alle connesse risorse umane e finanziarie e ai relativi rapporti giuridici attivi e passivi;

richiamato l'articolo 29, comma 4, della legge regionale 21/2019, con il quale è stato previsto che gli organi dell'UTI Giuliana fossero sciolti a far data dal 1 aprile 2020 e che, dalla stessa data, la gestione delle Unioni fosse affidata a un Commissario straordinario nominato dalla Giunta della Regione Friuli Venezia Giulia, con il compito di curare gli adempimenti connessi alla liquidazione delle Unioni stesse e al subentro degli Enti di decentramento regionale;

richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 468 dd.27 marzo 2020 ad oggetto: "L.R. 21/2019, art. 29 e art. 30. Nomina dei Commissari straordinari per la liquidazione delle Unioni Territoriali Intercomunali che esercitano le funzioni delle soppresse Province e per il subentro e l'avvio degli EDR di Gorizia, Pordenone, Udine e Trieste" con la quale il dott. Paolo Viola, Dirigente della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, è stato nominato Commissario straordinario per la liquidazione dell'Unione Giuliana e dell'Unione Collio - Alto Isonzo dal 1 aprile al 30 giugno 2020, nonché Commissario per il subentro e l'avvio dell'Ente di decentramento regionale di Trieste a far data dall'1 luglio e fino alla nomina degli organi degli Enti medesimi;

- il decreto del Commissario Straordinario n. 3 dd.10.07.2020 ad oggetto: "Articolazione organizzativa dell'EDR Trieste e proroga degli incarichi di posizione organizzativa" con cui è stata approvata la macrostruttura dell'ente EDR Trieste, successivamente modificata con decreto del Commissario Straordinario n. 8 dd.22/07/2020 ad oggetto: "Articolazione organizzativa dell'EDR Trieste. Dotazione organica";

visti i decreti del Commissario straordinario dell'EDR Trieste:

- n.249 dd.23.12.2020, avente ad oggetto "Bilancio di previsione dell'Ente di Decentramento Regionale di Trieste per l'esercizio finanziario 2021 e pluriennale 2021/2023 e documenti collegati. Adozione.",

esecutivo ai sensi della L.R. 18/1996 in quanto approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 33 dd.15.1.2021;”

- n. 13 dd.19.01.2021 ad oggetto: “Bilancio finanziario gestionale 2021-2023 adozione” relativo al bilancio pluriennale 2021-2023;
- n. 15 dd.29.06.2020 ad oggetto: “Legge regionale 29 novembre 2019 n.21 art. 29, c.5 atto di ricognizione”;
- n. 3 dd.10.07.2020 con cui viene confermato, a far tempo dal 1 luglio 2020 e fino al 31 dicembre 2020, all’arch. Adriana Capiello, l’incarico di Posizione organizzativa Sviluppo e Pianificazione Territoriale per i compiti da loro già in precedenza esercitati presso l’UTI Giuliana- Julijska MTU e il decreto di proroga n. 194 dd.01.12.2020 dell’incarico dal 1 gennaio al 28 febbraio 2021;

premesso che ai sensi della legge regionale 31 dd.04.08.2017 art.12, sono state sottoscritte dall’UTI Giuliana-Julijaska MTU e dalla Regione A. FVG, quattro “Intese di sviluppo territoriale” (Patto territoriale 2017, Patto territoriale 2018-2020, Concertazione 2019-2021, Concertazione 2020-2022) che hanno attribuito, ai sensi dell’art.7 comma 4 della legge regionale n.18 dd.17.07.2015, complessivamente (dal 2017 al 2022) euro 36.973.000,00 finalizzati alla realizzazione di interventi di sviluppo dell’area vasta, i singoli interventi sono stati riportati nei Piani dell’Unione secondo le articolazioni triennali di bilancio come previsto dall’art. 17 della legge regionale n. 26/2014; in particolare per quanto riguarda il Patto territoriale 2018-2020 con decreto regionale n. 2041/FIN dd.08.09.2018 sono state impegnate dalla Regione A. F.V.G. le risorse attribuite all’UTI Giuliana-Julijaska per complessivi euro 20.143.000,00, i cui interventi insieme alla definizione dei soggetti attuatori delle opere sono stati individuati con la Deliberazione dell’assemblea dei Sindaci dell’UTI Giuliana n. 37 dd.28.11.2018;

richiamato il decreto del Commissario straordinario n. 28 dd.21 agosto 2020 ad oggetto: “Ricognizione sull’attività relativa agli investimenti strategici, oggetto delle concertazioni annuali per le politiche di sviluppo, concessi all’UTI Giuliana-Julijaska MTU ai sensi dell’art. 7 della legge regionale 18/2015”, con cui è stato definito di trasferire dall’UTI Giuliana-Julijaska MTU all’EDR di Trieste la gestione residua: delle risorse economiche, della liquidazione, per stati di avanzamento lavori, della gestione dei rapporti con gli uffici regionali, della trasmissione delle rendicontazioni sui progetti a seguito della chiusura dei lavori oggetto del finanziamento di tutti gli interventi relativi al Patto Territoriale 2017 e al Patto Territoriale 2018-2020; e con lo stesso decreto è stato definito che la gestione dei procedimenti sia attribuita per competenza alla Posizione Organizzativa Sviluppo e Pianificazione Territoriale;

posto che con la determinazione n. 377 dd.09.08.2018, dell’UTI Giuliana la scrivente arch. Adriana Capiello è stata nominata R.U.P., ai sensi dell’art. 31 del D. Lgs. 50/2016 per gli interventi inseriti nella tabella alleato 1 all’intesa per lo sviluppo 2018-2020, inclusa nel Patto Territoriale 2018-2020 sottoscritto dalla Regione FVG e dall’UTI Giuliana-Julijaska MTU”;

preso atto che l’intervento indicato in oggetto è inserito, con il Codice Opera 14/2020 nel programma triennale 2020-2022 delle opere pubbliche approvato con decreto del Commissario straordinario n.37 dd.02.09.2020;

dato atto che la documentazione relativa al progetto definitivo-esecutivo per gli interventi di manutenzione straordinaria dei percorsi ciclopedonali denominati T7Ta “Sentiero natura” e T7Tb “Sentiero Contovello-Cedas”, redatta dallo studio associato 2M+A Architettura & Ingegneria, è stata approvata con deliberazione dell’Assemblea dei Sindaci dell’UTI Giuliana n.29 dd.08.08.2019 e con successiva determinazione dirigenziale dell’UTI Giuliana n.492 dd.15.10.2019 è stato approvato il verbale di validazione dei documenti di progetto dd.15.10.2019 ed è stato approvato il quadro economico dell’opera di complessivi € 200.000,00;

richiamata la determinazione a contrarre dell’UTI Giuliana n. 499 dd.21.10.2019 e la modifica alla stessa adottata con determinazione del RUP n.313 dd.29.06.2020, posto che la documentazione di gara è rimasta ferma all’ufficio gare dell’UTI Giuliana fino al passaggio della gestione del procedimento all’EDR

di Trieste ed è stata presa in carico dalla posizione organizzativa tutela privacy, prevenzione e protezione, supporto alla gestione del personale e dei lavori pubblici dott.ssa Monica Zanier;

con la determinazione a contrarre n.499/2019 era stabilito di avviare la procedura negoziata ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. c) del D.lgs.50/2016 previo avviso esplorativo per manifestazione di interesse nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza e che il criterio di aggiudicazione era quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del D.lgs.50/2016 con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentassero la percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia ai sensi dell'art.97, comma 8 del D.lgs. 50/2016;

vista la documentazione trasmessa al RUP con prot. EDRTS 0000139 dd.22.01.2021 dalla posizione organizzativa tutela privacy, prevenzione e protezione, supporto alla gestione del personale e dei lavori pubblici dott. Monica Zanier, con la quale vengono riportati i verbali del seggio di gara presieduto dal Direttore del Servizio Tecnico dott. Silvio Pitacco assistito dalla dott.ssa Monica Zanier;

posto che a seguito dell'avviso esplorativo di manifestazione di interesse RDI 2045 generata nella cartella di gara 12007 della piattaforma e-Appalti della Regione F.V.G., sono pervenute 22 richieste dalle quali sono state estrapolate le prime tredici fra gli operatori economici risultati rispondenti ai punti attribuiti dai criteri di scelta preventivamente ipotizzati con la determinazione a contrarre; ai tredici O.E. individuati è stata formulata la RDO 21355 dd.17.12.2020 con scadenza al 7 gennaio 2021;

riscontrato che alla data di scadenza della RdO sono pervenute tredici offerte da parte degli operatori economici e che a seguito dell'apertura delle buste amministrative, come da verbali agli atti in data 12.01.2021, il seggio di gara ha stabilito di attivare il soccorso istruttorio per quattro operatori economici;

dato atto che con la seduta del 15.01.2021 il seggio di gara, esaminata tutta la documentazione amministrativa prodotta ammette il concorrente n.1 (ditta Appalti & Servizi s.r.l.) alle successive fasi della procedura di gara ed esclude dalla medesima i concorrenti n.4 (Cerbone Giovanni & figlio s.r.l in qualità di mandataria dell'ATI con Sciortino Giacomo) e n.9 (Marolli s.r.l.s.) per mancanza dei requisiti richiesti, come da elenco agli atti degli operatori economici partecipanti e come da verbali n.1 e n.2 agli atti e inseriti nel portale piattaforma e-Appalti della Regione F.V.G., ai quali mediante il portale è stata comunicata l'esclusione;

posto che, come risulta dai verbali di gara agli atti, l'apertura delle offerte economiche è stata eseguita dal seggio di gara il 19 gennaio 2021 e che a seguito del confronto delle undici offerte analizzate, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del D.lgs.50/2016, e dell'attivazione del calcolo dell'offerta anomala mediante la piattaforma e-Appalti, la prima offerta con ribasso percentuale utile risulta la ditta Appalti & Servizi -srl con il ribasso percentuale offerto di 10,377% su di un importo lavori di € 146.508,02, con l'offerta di € 131.304,883 per un ribasso di € 15.203,137;

dato atto della graduatoria risultante a seguito dell'anomalia calcolata come segue, dalla quale risultano escluse le ditte Rossi srl, Zanini Antonio srl e Build it srl in quanto superiori alla soglia di anomalia:

Operatore Economico	ribasso percentuale	soglia anomalia	Scarto del valore medio del ribasso	graduatoria
Rosso srl	13,1	>		
Zanini Antonio srl	12,82	>		
Build.it srl	12,773	>	5,54571	
Appalti & Servizi srl	10,377		3,14971	1
Impresa edile	9,11		1,88271	2

Cardazzo				
Valerio Sabinot	6,213			3
Cella costruzioni	5,55			4
Impresa costruzioni Benussi & Tomasetti srl	3,33			5
Impresa costruzioni Mari & Mazzaroli S.p.A	3,238			6
Di Betta Giannino	0,8			7
Mosè srl	0,001			8

dato atto della modifica del quadro economico di spesa come segue:

A	LAVORI	
A1	Importo lavori	€ 131.304,883
A2	Oneri per la sicurezza	€ 5.044,44
	<b>TOTALE LAVORI</b>	<b>€ 136.349,32</b>
B	SOMME A DISPOSIZIONE	
B1	I.V.A. 22% su A	€ 29.996,85
B2	Oneri ex art. 11 LR 14	€ 3.031,05
B3	Spese tecniche	€ 8.726,53
B4	C.S.E. Incluso IVA e oneri	€ 1.163,39
B5	Contributo A.N.A.C.	-
B6	Imprevisti e accordi bonari	€ 20.732,86
	<b>TOTALE B</b>	<b>€ 63.650,68</b>
	<b>TOTALE A +B</b>	<b>€ 200.000,00</b>

dato atto che è stato dato corso alle verifiche del possesso dei requisiti di ordine generale, tecnico-professionale ed economico finanziario dichiarati dall'operatore economico in sede di gara e della verifica tramite AVCpass come disposto dall'art. 32 comma 7 del D.lgs. 50/2016 e s.m.e.i. e dalle linee guida ANAC n.4;

ritenuto di ratificare i lavori del seggio di gara approvando i verbali prodotti e la graduatoria risultante e di aggiudicare i lavori alla ditta Appalti & Servizi –srl P.IVA 04848320265 con sede legale in Pieve di Soligo (TV) via Zanzotto 28 Cap. 31053 il cui amministratore unico risulta Cepparo Rudi Denis, dando atto che l'aggiudicazione è subordinata all'esito positivo delle verifiche documentali in corso;

vista la pronuncia del C.d.S. adunanza Plenaria n.31 dd.31.07.2021 che ha chiarito che il termine per

l'impugnazione dell'aggiudicazione decorre dalla comunicazione da parte della stazione appaltante dell'aggiudicazione definitiva prima che la stessa sia divenuta efficace a seguito dell'esito dei controlli sull'operatore economico aggiudicatario;

visto l'art. 32, comma 9 del D.Lgs 50 /2016 che stabilisce che il contratto non può comunque essere stipulato prima dei trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione ai sensi dell'art.76 comma 5 dello stesso D.Lgs. e che pertanto si procederà alla stipula del contratto decorso il termine dilatorio di 35 giorni dalla comunicazione sul presente provvedimento e comunque subordinatamente all'esito positivo delle verifiche previste e all'effettuazione da parte dell'aggiudicatario degli ulteriori adempimenti prescritti e dalla documentazione prevista dagli atti di gara;

ritenuto di sospendere l'efficacia dell'aggiudicazione fino alla conclusione delle attività di verifica dei requisiti di partecipazione procedendo tuttavia per le esigenze di celerità del procedimento alla pubblicazione degli esiti di gara, fatti salvi gli effetti derivanti dall'eventuale esito negativo dei controlli;

dato atto che l'importo necessario all'aggiudicazione pari a **€ 166.346,17**, trova disponibilità al capitolo di spesa del bilancio 2021 n.662201 ad oggetto: "mobilità lenta: ripristino e manutenzione dei percorsi esistenti (intervento 1 tab.1 patto 2018-2020) – lavori" n. CF. 22360, tenuto conto della prenotazione di € 151.552,46 di cui al decreto 209/2020 re-imputata nell'anno 2021 OG 268 e della differenza necessaria per la copertura della spesa;

verificato il DURC con scadenza 13.02.2021 e il certificato della camera di Commercio Industria e agricoltura di Treviso-Belluno dd.22.01.2021 agli atti;

## DECRETA

Con i presupposti e per i motivi di fatto e di diritto esplicitati in premessa;

1. di approvare le risultanze dei verbali agli atti e pubblicati sulla piattaforma e-Appalti della Regione F.V.G. relativi alla procedura negoziata ai sensi dell'art.36 comma 2 lettera c) del D.lgs.50/2016 e s.m.e.i. per i lavori di manutenzione straordinaria dei percorsi ciclopedonali: intervento n°1 - mobilità lenta: T7Ta "Sentiero natura" e T7Tb "Sentiero Contovello-Cedas", incluso nel Patto territoriale 2018-2020. Opera codice 14/2020. CUP C78E17000070002 CIG 8564629B6D, a seguito della manifestazione di interesse RDI 2045 (cartella di gara 12007) ed RDO 21355 dd.17.12.2020 con scadenza presentazione delle offerte al 7 gennaio 2021;
2. di dare atto della esclusione dalla procedura di gara, a seguito del soccorso istruttorio, degli operatori economici n.4 (Cerbone Giovanni & figlio s.r.l in qualità di mandataria dell'ATI con Sciortino Giacomo) e n.9 (Marolli s.r.l.s.) per mancanza dei requisiti obbligatori richiesti, come da elenco agli atti degli operatori economici partecipanti e come da verbale n.1 e n.2 agli atti e inseriti nel portale piattaforma e-Appalti della Regione F.V.G.;
3. di approvare la seguente graduatoria finale dalla quale risultano escluse le ditte Rossi srl, Zanini Antonio srl e Build it srl in quanto superiori alla soglia di anomalia:

4. Operatore Economico	ribasso percentuale	soglia anomalia	Scarto del valore medio del ribasso	graduatoria
Rosso srl	13,1	>		
Zanini Antonio srl	12,82	>		
Build.it srl	12,773	>	5,54571	
Appalti & Servizi srl	10,377		3,14971	1
Impresa edile	9,11		1,88271	2

Cardazzo				
Valerio Sabinot	6,213			3
Cella costruzioni	5,55			4
Impresa costruzioni Benussi & Tomasetti srl	3,33			5
Impresa costruzioni Mari & Mazzaroli S.p.A	3,238			6
Di Betta Giannino	0,8			7
Mosè srl	0,001			8

5. di dare atto che a seguito dell'applicazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del D.lgs.50/2016, e dell'attivazione del calcolo dell'offerta anomala mediante la piattaforma e-Appalti, la prima offerta con ribasso percentuale utile risulta la ditta Appalti & Servizi –srl a fronte del ribasso percentuale offerto di 10,377% su € 146.508,02 di lavori, pari a ribasso di € 15.203,137 per l'importo di € 131.304,883;
6. di aggiudicare in via definitiva i lavori di cui al punto 1 del dispositivo, alla ditta Appalti & Servizi –srl P.IVA 04848320265 con sede legale in Pieve di Soligo (TV) via Zanzotto 28 Cap. 31053, il cui amministratore unico risulta Cepparo Rudi Denis, per l'importo di € 131.304,883 esclusi oneri e IVA di legge, come da offerta pervenuta per la RdO n. 21355 sulla piattaforma eAppalti FVG a cui sono da sommare gli oneri di sicurezza di € 5.044,44 + IVA per il totale di **€ 166.346,17** ;
7. di sospendere, come normativamente previsto, l'efficacia dell'aggiudicazione fino alla conclusione delle attività di verifica del possesso dei requisiti dichiarati dall'operatore economico, ai sensi dell' art.32 co. 7 del D.Lgs. 50/2016 e dalle linee guida ANAC n.4, procedendo tuttavia per le esigenze di celerità del procedimento alla pubblicazione degli esiti della gara, fatti salvi gli effetti derivanti dall'eventuale esito negativo dei controlli;
8. di approvare il nuovo quadro economico dell'opera come segue:

A	LAVORI	
A1	Importo lavori	€ 131.304,88
A2	Oneri per la sicurezza	€ 5.044,44
	<b>TOTALE LAVORI</b>	<b>€ 136.349,32</b>
B	SOMME A DISPOSIZIONE	
B1	I.V.A. 22% su A	€ 29.996,85
B2	Oneri ex art. 11 LR 14	€ 3.031,05
B3	Spese tecniche	€ 8.726,53
B4	C.S.E. Incluso IVA e oneri	€ 1.163,39
B5	Contributo A.N.A.C.	-

B6	Imprevisti e accordi bonari	€ 20.732,86
	<b>TOTALE B</b>	<b>€ 63.650,68</b>
	<b>TOTALE A +B</b>	<b>€ 200.000,00</b>

9. di dare atto che si provvederà alla stipula del contratto d'appalto in ossequio al disposto del citato art.32 comma 9 del D.Lgs.50/2016 decorso il termine dilatorio di 35 giorni dall'ultima comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 76, comma 5 dello stesso decreto e comunque subordinatamente all'esito positivo delle verifiche previste dalla vigente normativa nonché all'effettuazione da parte dell'aggiudicatario degli ulteriori adempimenti prescritti e dalla documentazione prevista dagli atti di gara e dal capitolato d'appalto;
10. di impegnare per la ditta Appalti & Servizi –srl P.IVA 04848320265 con sede legale in Pieve di Soligo (TV) via Zanzotto 28 Cap. 31053, il cui amministratore unico risulta Cepparo Rudi Denis, l'importo di **€ 166.346,17**, totale complessivo dell'offerta di € 131.304,883 oltre agli oneri di sicurezza di € 5.044,44 ed IVA per € 29.996,85, al capitolo di spesa del bilancio 2021 n.662201 ad oggetto: "mobilità lenta: ripristino e manutenzione dei percorsi esistenti (intervento 1 tab.1 patto 2018-2020) – lavori" n. CF. 22360, tenuto conto della prenotazione di € 151.552,46 di cui al decreto 209/2020, re-imputata nell'anno 2021 OG 268 e della differenza necessaria per la copertura della spesa di € 14.793,71;
11. di prenotare l'importo residuo incluso nel q.e. dell'opera di € 23.763,91, per le altre voci incluse, visto che dall'importo complessivo di € 200.000,00 vanno esclusi l'impegno già assunto per i professionisti incaricati di € 9.889,92 (8.726,53 e 1.163,39 di cui liquidati € 4.363,27) e l'importo dei lavori di € 166.346,17;
12. di trasmettere il presente atto alla responsabile di posizione organizzativa tutela privacy, prevenzione e protezione, supporto alla gestione del personale e dei lavori pubblici dott.ssa Monica Zanier al fine di predisporre le comunicazioni di cui all'art. 76 comma 5 e di cui all'art. 29 commi 1 e 2 del D. Lgs.50/2016;
13. di provvedere alla pubblicazione dei dati relativi al presente decreto di aggiudicazione in attuazione del D. Lgs.33/2013 art. 10 sugli obblighi di trasparenza.

La Responsabile di Posizione Organizzativa  
Adriana Cappiello