



Ente di decentramento  
regionale di  
**TRIESTE**



REGIONE AUTONOMA  
FRIULI VENEZIA GIULIA

ALLEGATO D  
**Parere del Revisore dei Conti al  
Bilancio di previsione  
per gli esercizi 2022-2024**

IL REVISORE  
Rag. DIEGO SPAZZALI

## **IL REVISORE**

Premesso che il revisore è stato incaricato di redigere il parere ed ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2022-2024, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

### **Presenta**

l'allegata relazione, quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2022-2024, dell'Ente di Decentramento Regionale di Trieste (EDR), che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Trieste, 10 dicembre 2021

IL REVISORE

Diego Spazzali

**Sommario**

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024	6
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	6
Fondo Pluriennale Vincolato	7
Previsioni di cassa	7
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	8
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2022-2024	9
ENTRATE	9
SPESE	10
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	11
Verifica della coerenza interna	11
La nota integrativa	11
Strumenti obbligatori di programmazione di settore	11
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	12
CONCLUSIONI	13

**PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI**

## Il revisore

### Premesso che

la L.R. 21/2019 ad oggetto “Esercizio coordinato di funzioni e servizi fra gli enti locali del Friuli Venezia Giulia e istituzione degli Enti di decentramento regionale” che detta le disposizioni per il superamento delle Unioni Territoriali Intercomunali e stabilisce nel 1° ottobre 2020 la data di scioglimento dell’Ente, disponendo che dal 1 luglio 2020 tutte le funzioni dell’Ente saranno trasferite in capo alla Regione Friuli Venezia Giulia, unitamente alle connesse risorse umane e finanziarie ed ai relativi rapporti giuridici attivi e passivi, per essere esercitate dalla medesima data dagli Enti di decentramento Regionale.

### Visto

il Decreto del Presidente della Regione n. 099/Pres. di data 21/07/2020 con il quale è stato nominato Revisore unico dei conti dell’EDR di Trieste il rag. Diego Spazzali.

### Visti

- l’articolo 2, comma 1, della L.R. 26/2015 “Disposizioni in materia di programmazione e contabilità e altre disposizioni finanziarie urgenti” in base al quale la Regione e i suoi enti e organismi strumentali, applicano le disposizioni di cui ai titoli I, III e IV del D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni, nei termini indicati per le regioni a statuto ordinario dal medesimo decreto legislativo;

- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., che contiene “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

ed in particolare:

- articolo 11 comma 1, a norma del quale le amministrazioni pubbliche utilizzano l’allegato 9 concernente lo schema del bilancio di previsione finanziario, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;
- articolo 11 comma 3 che prevede quale ulteriori allegati:
  - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
  - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
  - e) la nota integrativa;
  - f) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

- articolo 18-bis che prevede il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio»;

- gli altri documenti necessari per l’espressione del parere:

- la nota integrativa che comprende il piano delle attività
- Decreto n. 737 dd. 29/11/2021 “Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024. Approvazione preliminare.”
- il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi.

**Ha effettuato**

le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio.

<b>BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024</b>
---

Il revisore ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2022, 2023 e 2024 sono così formulate:

**Riepilogo generale entrate e spese per titoli**

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

ENTRATE PER TITOLO	2022	2023	2024
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	0,00		
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	9.817.472,08		
Utilizzo avanzo di amministrazione	25.254.501,57		
1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00	0,00	0,00
2 Trasferimenti correnti	7.840.149,96	7.760.149,96	7.760.149,96
3 Entrate extratributarie	107.577,92	107.577,92	107.577,92
4 Entrate in conto capitale	9.750.572,69	4.858.750,00	200.000,00
5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
6 Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00
7 Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
9 Entrate per conto terzi e partite di giro	6.790.500,00	1.792.750,00	1.792.750,00
	60.560.774,22	15.519.227,88	10.860.477,88

SPESE PER TITOLO	2022	2023	2024
1 Spese correnti	7.970.628,70	7.867.727,88	7.867.727,88
2 Spese in conto capitale di cui FPV	44.799.645,52 0,00	4.858.750,00	200.000,00
3 Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
4 Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00
5 Chiusura anticipazioni	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
7 Spese per conto terzi e partite di giro	6.790.500,00	1.792.750,00	1.792.750,00
	60.560.774,22	15.519.227,88	10.860.477,88

**Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo che si genera nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Con riferimento alle poste iscrivibili relative al Fondo Pluriennale vincolato di entrata, il revisore di norma verifica con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- e) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

**Previsioni di cassa delle entrate e delle spese per Titoli**

ENTRATE PER TITOLO	2022 competenza	2022 cassa
Fondo iniziale di cassa presunto		1.500.000,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	9.817.472,08	
Utilizzo avanzo di amministrazione	25.254.501,57	
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00	0,00
Trasferimenti correnti	7.840.149,96	7.845.313,11
Entrate extratributarie	107.577,92	348.466,69
Entrate in conto capitale	9.750.572,69	27.581.379,70
Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00
Accensione di prestiti	0,00	0,00
Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	1.000.000,00
Entrate per conto terzi e partite di giro	6.790.500,00	38.815.852,74
	60.560.774,22	77.091.012,24
SPESE PER TITOLO	competenza	cassa
Spese correnti	7.970.628,70	10.278.915,89
Spese in conto capitale	44.799.645,52	52.659.412,03
Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00
Rimborso di prestiti	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni	1.000.000,00	1.000.000,00
Spese per conto terzi e partite di giro	6.790.500,00	6.819.580,01
	60.560.774,22	70.757.907,93

**Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio, nei primi tre titoli delle entrate e nel titolo I della spesa le poste a carattere non ripetitivo sono riepilogate nella seguente tabella.

<b>PROSPETTO ILLUSTRATIVO DELL'ARTICOLAZIONE E DELLA RELAZIONE TRA ENTRATE E SPESE NON RICORRENTI</b>				
<b>ENTRATE CORRENTI</b>				
<b>TITOLO 2 Trasferimenti correnti</b>		<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
<b>tip.101</b>	<b>Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche</b>	<b>80.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
cat. 1	Trasferimenti correnti da amministrazioni centrali	0,00	0,00	0,00
cat. 2	Trasferimenti correnti da amministrazioni locali	80.000,00	0,00	0,00
<b>TITOLO 3 Entrate extratributarie</b>		<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
<b>tip.100</b>	<b>Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
cat. 2	Entrate dalla vendita e erogazione di servizi	0,00	0,00	0,00
cat. 3	Proventi derivanti dalla gestione dei beni	0,00	0,00	0,00
<b>tip.300</b>	<b>Interessi attivi</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
cat. 3	Altri interessi attivi	0,00	0,00	0,00
<b>tip.500</b>	<b>Rimborsi ed altre entrate correnti</b>	<b>56.070,00</b>	<b>56.070,00</b>	<b>56.070,00</b>
cat. 1	Indennizzi di assicurazioni	1.000,00	1.000,00	1.000,00
cat. 2	Rimborsi in entrata	5.070,00	5.070,00	5.070,00
cat. 99	Altre entrate correnti n.a.c.	50.000,00	50.000,00	50.000,00
<b>Totale entrate non ricorrenti</b>		<b>136.070,00</b>	<b>56.070,00</b>	<b>56.070,00</b>
<b>SPESE CORRENTI</b>				
<b>TITOLO 1 Spese correnti per macroaggregato</b>		<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
1	Redditi da lavoro dipendente	0,00	0,00	0,00
2	Imposte e tasse a carico dell'ente	13.994,49	13.940,94	13.940,94
3	Acquisto di beni e servizi	1.815.963,62	1.759.576,51	1.759.576,51
4	Trasferimenti correnti	145.691,24	189.750,88	160.000,00
7	Interessi passivi	0,00	0,00	0,00
9	Rimborsi e poste correttive e compensative delle entrate	231.840,04	6.000,00	6.000,00
10	Altr spese correnti	221.100,00	221.100,00	221.100,00
<b>Totale spese non ricorrenti</b>		<b>2.428.589,39</b>	<b>2.190.368,33</b>	<b>2.160.617,45</b>

Dalla tabella si desume che le spese ricorrenti sono finanziate esclusivamente da entrate ricorrenti.



## **ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2022-2024, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

### **Il Fondo Pluriennale Vincolato**

Viene inserito il fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale per un ammontare complessivo di euro 9.817.472,08 per il 2022, mentre il fondo pluriennale vincolato di parte corrente non è stato valorizzato. Il dettaglio è riportato nella Nota integrativa.

### **Avanzo Di Amministrazione Applicato Presunto**

A Bilancio di previsione 2022-2024 viene applicato una quota di avanzo di amministrazione presunto vincolato 2021 per complessivi euro 25.254.501,57, suddiviso tra:

- euro 22.917.882,07 per vincolo derivante da leggi e principi contabili
- euro 2.336.619,50 per vincolo derivante da trasferimenti

come dettagliato nella Nota integrativa.

### **Titolo II**

Il Titolo II dell'Entrata ammonta a complessivi euro 7.840.149,96 nel 2022 relativi al trasferimento regionale per le spese di funzionamento pari a euro 6.210.000,00 per ciascuna annualità, al trasferimento regionale per il concorso spese per il Commissario straordinario per euro 80.000,00 nel 2022, al contributo minimo garantito per le funzioni ex provinciali pari a euro 490.149,96 per ciascuna annualità e al trasferimento regionale per la viabilità pari a euro 1.060.000,00 per ciascuna annualità .

### **Titolo III**

Le Entrate extratributarie ammontano a complessivi euro 107.577,92 per ciascuna annualità e le previsioni sono formulate sulla base dei contratti in essere. Le principali poste sono relative alla vendita di beni e servizi e proventi dalla gestione di beni per euro 49.407,92, a interessi attivi per euro 100,00 e a rimborsi e altre entrate correnti per euro 58.070,00.

### **Titolo IV**

Le Entrate in conto capitale previste nel Bilancio di previsione 2022-2024 ammontano a complessivo di euro 10.000.573,30, come di seguito riepilogate:

- euro 4.367.760,00 nel 2022, euro 4.858.750,00 nel 2023 ed euro 200.000,00 nel 2024 quale trasferimento dalla Regione Autonoma FVG per investimenti e opere irrigue;
- euro 5.132.812,69 nel 2022 quale trasferimento dalla Regione Autonoma FVG per la viabilità;
- euro 250.000,00 nel 2022 quale trasferimento dal Comune di Duino Aurisina per investimenti.

### **Titolo VII**

Nel 2022 è stato previsto uno stanziamento di € 1.000.000,00 per far fronte ad eventuali necessità di anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere.

### **Titolo IX**

Le entrate per conto terzi e partite di giro ammontano complessivamente ad € 6.790.500,00 per il 2022 e ad euro 1.792750,00 per le annualità successive e sono così ripartite:

- entrate per partite di giro per euro 6.720.000,00 nel 2022 e euro 1.72.250,00 per le annualità successive;
- entrate per conto terzi per € 70.500,00 per ciascuna annualità.

## **SPESE**

### **Titolo I**

La previsione degli esercizi 2022-2024 per macroaggregati di spesa corrente è la seguente:

- Macroaggregato 1 – Redditi da lavoro dipendente non sono state inserite previsioni di spesa in quanto questa peserà sul bilancio regionale.
- Macroaggregato 2 – Imposte e tasse a carico dell'ente euro 38.953,89 per l'IRAP e altre imposte comunali e di bollo.
- Macroaggregato 3 - Acquisto di beni e servizi euro 6.655.617,56 nel 2022 per acquisto di beni per euro 47.396,00 e acquisto di servizi per euro 6.608.221,56.
- Macroaggregato 4 - Trasferimenti correnti ad istituti scolastici euro 462.448,48, all'Università di Trieste euro 105.691,24 e a Comuni euro 43.000,00.
- Macroaggregato 9 - Rimborsi e poste correttive e compensative delle entrate euro 233.340,04 per restituzione e rimborsi ad Amministrazioni regionale e locali, a FVG Strade Spa per la viabilità e a dipendenti.
- Macroaggregato 10 - Altre spese correnti euro 431.577,49 per premi assicurativi, rimborso danni a terzi, altri oneri e Fondi.
  
- Fondo crediti dubbia esigibilità non è stato alimentato in quanto ritenuta congrua la quota accantonata nell'esercizio precedente come risulta dal prospetto dimostrativo dell'avanzo presunto di amministrazione allegato al Bilancio.
- Fondo Passività Potenziali non è previsto.
- Fondo Di Riserva per euro 100.000,00 per ciascuna annualità del il Fondo di riserva per le spese obbligatorie e per euro 100.000,00 per il Fondo di riserva per spese impreviste.

### **Titolo II**

#### **Finanziamento spese in conto capitale**

La previsione degli esercizi 2022-2024 per macroaggregati di spesa in conto capitale è la seguente:

- Macroaggregato 2 – Investimenti fissi lordi e acquisizione terreni euro 33.988.809,01 nel 2022, euro 4.658.750,00 nel 2023 e euro 0,00 nel 2024.
- Macroaggregato 3 – Contributi agli investimenti euro 10.810.836,51 nel 2022, euro 200.000,00 nel 2023 e nel 2024.

#### **Indebitamento**

Il revisore prende atto che l'Ente non ha alcuna forma di indebitamento.

### ***VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI***

#### **Verifica della coerenza interna**

Il revisore ritiene, alla luce della normativa vigente, che le previsioni per gli anni 2022-2024 siano coerenti con gli strumenti di programmazione e con gli atti di programmazione di settore.

**La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica, come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 118/2011 , tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

**Strumenti obbligatori di programmazione di settore****Programma triennale lavori pubblici**

E' stato approvato il Decreto n. 737 dd. 29/11/2021 "Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024. Approvazione preliminare." che prevede di sottoporre ai sensi dell'art.32 della L.R. 21/2019 il Programma stesso e le schede allegate, al parere della Conferenza territoriale per l'edilizia scolastica di secondo grado, ambito territoriale di Trieste, per la parte relativa alla sola Edilizia Scolastica. Una volta acquisito il parere della Conferenza territoriale per l'edilizia scolastica di secondo grado, ambito territoriale di Trieste, verrà approvato definitivamente il Programma triennale delle opere pubbliche 2022 – 2024.

**Programmazione biennale degli acquisti di forniture e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 ed agli articoli 6 e 7 del DM n. 14/2018.

**OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

Il revisore a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

**a) Riguardo alle previsioni di parte corrente**

Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- della salvaguardia degli equilibri;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimpuntazioni di entrata;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- della quantificazione del fondo crediti dubbia esigibilità.

**b) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici.

**c) Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

**d) Invio dati alla banca delle amministrazioni pubbliche**

Il revisore richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della L. 196/2009, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

**CONCLUSIONI**

Il revisore, in relazione alle motivazioni specificate nel presente parere:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, del D.Lgs. n.118/2001 e dei principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio.

Ed esprime, pertanto, parere **favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2022-2024 e sui documenti allegati.

Trieste, 10 dicembre 2021

IL REVISORE

Rag. Diego Spazzali

---